

Transparência digital

horizontes, fronteiras e barreiras

Sivaldo Pereira da Silva
UnB

1. O que significa transparência hoje ?

2. Horizontes da transparência digital

3. Transparência digital: ressalvas e efeitos colaterais

4. Barreiras para a transparência digital

5. Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

O que significa transparência hoje ?

O que significa transparência hoje ?

Ênfases históricas acopladas à noção de privacidade

- ✓ Administração governada pela lei
- ✓ Conduta idônea e aberta ao escrutínio público
- ✓ Inteligibilidade e controle dos princípios que guiam a vida em sociedade
- ✓ Direito à informação

O que significa transparência hoje ?

Concepções de fundo que compõem a noção contemporânea de transparência:

a) Previsibilidade – regras previamente estabelecidas e compartilhadas possibilita maior controle cognitivo de condutas. A imprevisibilidade é irmã do segredo.

b) Publicidade – as atividades de determinados agentes devem se realizar com alto grau de franqueza, honestidade e publicidade. Aquilo que não pode ser submetido ao domínio público tende a ser injusto.

c) Inteligibilidade – o que não é compreensível não pode ser controlável. Compreender significa identificar patologias como crimes, corrupção e outros desvios.

d) Exigibilidade – saber sobre o que afeta a todos é um direito

O que significa transparência hoje ?

Quando aplicada ao Estado...

Estado transparente é aquele guiado por leis **previamente** fixadas produzidas em processos abertos e conhecidos; com ações e agentes suscetíveis ao escrutínio **público**; guiado por princípios de razoabilidade ,isto é, **inteligível** aos seus cidadãos; possibilitando uma devida circulação de informação pública respeitando o **direito** do cidadão de saber sobre questões que podem afetar sua vida.

Horizontes da transparência digital

Horizontes da transparência digital

Melhoria no sistema jurídico - o uso do ambiente digital para estocar e divulgar documentos amplia o acesso às normas legais e infra-legais, mantendo-as sob constante atualização para conhecimento público. Isso contribui para um melhor ordenamento jurídico e fortalece o princípio da legalidade, possibilitando as condições para sua verificação.

Diminuição nos custos dos processos de accountability - um pressuposto contido em todo processo de accountability consiste na capacidade do principal em tomar conhecimento sobre as ações do agente e isso implica em custo que dificulta a dinâmica desta relação. A transparência digital não extingue este custo tradicional, mas tende a diminuí-lo. O principal passa a ter maior poder de acessar, copiar e cruzar informações online disponibilizada pelo agente.

Horizontes da transparência digital

Qualificação das ações deliberativas - a circulação online de dados, documentos, relatórios, cartilhas, estudos, descrição de ocorrências, discursos governamentais e procedimentos significa maiores insumos para a deliberação pública, já que processos deliberativos qualificados necessitam de ampla circulação de informação pertinente.

Incentivo à participação pública - a divulgação de ações governamentais pode sensibilizar o cidadão, incentivando civicamente a sua adesão e engajamento voluntário ou, de outro modo, pode provocar reações, mobilizações e protestos, desencadeando, em ambos os casos, processos de participação civil.

Horizontes da transparência digital

Empoderamento civil - a existência de repositórios online e sistemas digitais voltados para divulgação de dados governamentais servem como instrumentos que facilitam a atividade de agentes intermediários posicionados no âmbito da esfera civil, fortalecendo suas ações e disponibilizando maiores insumos para o cumprimento de suas funções no sistema político.

Aumento da confiança no sistema político - a exposição regular de informações em websites governamentais tem se configurado como uma vitrine pública das ações do Estado e pode contribuir para o fortalecimento da confiança do cidadão no sistema político, aumentando o prestígio, respeito e reconhecimento ao trabalho desenvolvido pelas instituições públicas.

Horizontes da transparência digital

Redução da corrupção - a exposição dos processos, procedimentos e informações em sistemas digitais pode contribuir de forma preventiva para a redução da corrupção tendo em vista que o controle cognitivo das ações dos agentes governamentais possibilita a inibição de atividades consideradas ilegais ou inaceitáveis para o interesse público.

Melhoria da eficiência estatal - a transparência através da internet pode repercutir em uma melhor performance estatal, uma vez que expõe deficiências e ao mesmo tempo permite identificar méritos e o consequente reconhecimento das boas práticas dos agentes governamentais.

Horizontes da transparência digital

Porém...

A transparência não é um valor absoluto.

Os possíveis efeitos positivos da transparência digital não são automáticos: só funcionam se operados em um sistema que evite as distorções e barreiras.

Pode ter efeitos colaterais não desejados.

Transparência digital: ressalvas e efeitos colaterais

Transparência digital: ressalvas e efeitos colaterais

Inflacionar um cenário de desconfiança - ao invés de fortalecer a confiança política, pode enfraquecê-la pelo fato de inflacionar um cenário de recorrentes denúncias de irregularidades praticadas pelos agentes governamentais.

Inibir inovações e a dádiva do risco - pode gerar agentes estatais sob intensa pressão e moldados em uma espécie de “camisa-de-força”, repercutindo negativamente em suas performances induzindo-os a evitar inovações uma vez que isso aumentaria possibilidade de risco e falhas que seriam imediatamente expostas.

Transparência digital: ressalvas e efeitos colaterais

Diluir informação importante no mar de dados - informação em excesso pode colocar o cidadão em um dilúvio informativo.

Subestimar o fenômeno da corrupção - pode gerar uma compreensão ingênua de que a corrupção está baseada no segredo quando é um fenômeno bem mais complexo.

Superestimar o "potencialmente visível" em detrimento do "ganhar publicidade" - nos processos de accountability não basta estar visível e sim ganhar o público, isto é ser conhecido pelo conjunto de cidadãos, ser objeto de discussão pública.

Barreiras para a transparência digital

Barreiras para a transparência digital

Custo material - requer infraestrutura, reengenharia de procedimentos, capacitação de recursos humanos treinados para lidar com captura, armazenamento, indexação e sistemas de cruzamento de dados.

Cognição - Devido à própria complexidade da máquina estatal, tais informações são muitas vezes hiper especializadas e de alto teor técnico e requerem um elevado grau de especialidade e formação prévia para decodificá-las.

Desinteresse político - Ainda que haja um exponencial repositório de documentos e dados sobre as ações governamentais e mesmo que isso possa ser um forte instrumento de controle externo e eficiência da máquina estatal, boa parte dos cidadãos podem não ter interesse político em levar a cabo este monitoramento.

Barreiras para a transparência digital

Distorções burocráticas - Maquiagem de dados, omissão de registros, duplicidade de registro, exacerbação a regra de exceção.

Volume e indexação - o volume de informação é cumulativa sobre o tempo. Acessar e cruzar informação requer robustos sistemas de busca e catalogação. Se o documentos têm sua existência não indexada este se torna não apenas opaco mas invisível.

Estruturação – diante do crescente volume de informação a estruturação em bancos de dados é hoje uma premissa que está nas bases de uma reengenharia administrativa.

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

Dados abertos são as bases de dados abertas, isto é, disponíveis ao público, de acordo com padrões técnicos e normativos específicos que buscam garantir o seu acesso universal e livre uso através de processamento digital automatizado, visando promover a apropriação social de informação pública para fins diversos.

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

- ✓ Nem todos os dados possíveis estão disponíveis.
- ✓ Nem sempre há uma mecanismos efetivos que expliquem o que significa determinadas bases de dados ou suas variáveis.
- ✓ Nem todos as bases de dados disponíveis estão em formatos adequados.
- ✓ Mesmo estando em formatos adequados há diversos problemas de má estruturação dos dados, dificultado a apropriação por diversos intermediários através de algoritmos.
- ✓ Isso aumenta o custo de apropriação e cria diversos “fechamentos” nos dados abertos, diminuindo a sua capacidade de transparência.
- ✓ As possibilidades de datificação ainda estão largamente inexploradas;

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

A Web Semântica incorpora significado às informações (dispersas) na internet e cria uma “web de dados”.

Viabiliza um ambiente onde cada tipo de informação é devidamente “etiquetada”, tornando fácil para algoritmos encontrar e cruzar informações sobre um determinado assunto ou parlamentar (em diferentes bases de dados)

Isso ocorre quando se cria uma estrutura de informação que qualifica (e explica) a própria informação (metadados) utilizando padrões como XML, RDF e técnicas como ontologias computacionais.

Um base de dados bem estruturada e que respeita qualificações de web semântica transforma dados abertos em ***dados conectados*** cuja apropriação social e cruzamento para geração de conhecimento se torna mais fácil e exponencialmente mais potente.

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

Dividendos Arrecadados pela União

Este conjunto de dados contém a listagem de todas as receitas arrecadadas pela União a título de dividendos e juros sobre o capital próprio e registrados no sistema SIAFI. Tais...

[PDF](#) [CSV](#) [XLSX](#)

Investimento Público - OGU - Valores Pagos

Investimento Orçamento Geral da União (OGU) – Corresponde ao total das despesas de investimentos e inversões financeiras, exceto despesas financeiras, conforme definido nos...

[XLSX](#) [PDF](#)

Programa de Aceleração do Crescimento - PAC - OGU - Valores Pagos

PAC – O Programa de Aceleração do Crescimento foi criado no início de 2007, conforme Decreto n. 6.025/2007, como um Programa de Governo destinado a incrementar o planejamento de...

[XLSX](#) [PDF](#)

«	1	2	3	4	5	...	160	»
---	---	---	---	---	---	-----	-----	---

Você também pode ter acesso a esses registros usando a API (veja Documentação da API).

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

	L	M	N	O	P	
	txtFornecedor	txtCNPJCPF	txtNumero	indTipoDo	datEmissao	vlrD
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597001179	27839	0	2017-07-12 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	13461	0	2017-04-28 00:00:00	1
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	18720	0	2017-05-15 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	25850	0	2017-06-08 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	26566	0	2017-06-10 00:00:00	1
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	31181	0	2017-06-20 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	38626	0	2017-07-03 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	41081	0	2017-07-06 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTIVEIS PARA VEICULOS LTDA	00306597006308	9821	0	2017-04-12 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	10419	0	2017-03-08 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	10715	0	2017-03-10 00:00:00	1
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	11146	0	2017-03-15 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	11277	0	2017-03-16 00:00:00	1
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	11324	0	2017-03-17 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	12155	0	2017-03-21 00:00:00	1
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	1318	0	2017-02-16 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	16174	0	2017-03-27 00:00:00	
	CASCOL COMBUSTÍVEIS PARA VEÍCULOS LTDA	00306597007614	18303	0	2017-03-31 00:00:00	

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

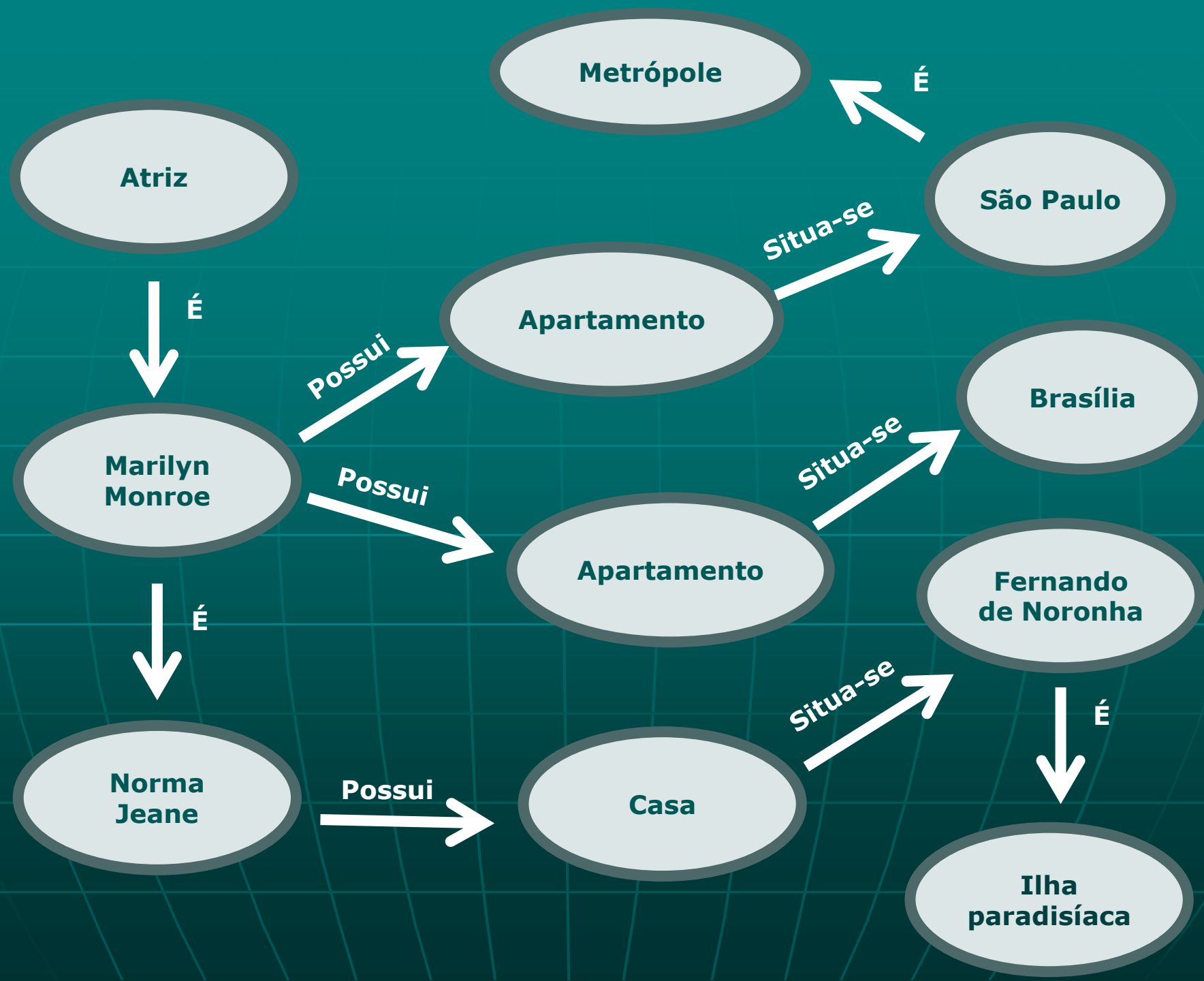
Câmara: cerca de 84% dos recursos-bases analisados apresentaram algum tipo de variável opaca

Câmara: Cerca de 71% dos recursos analisados foram detectadas disfunções relacionadas à operacionalidade como elementos despadronizantes ou grafias divergentes

Governo Federal: 20% dos *datasets* são compostos apenas por arquivos não-estruturados, isto é, não legíveis automaticamente por máquinas (como PDF, DOC, DOCX, ODT etc.).

Governo Federal: cerca de 45% dos recursos apresentaram algum tipo de indicador que dificulta o seu reuso.

Governo Federal: cerca de 32% dos recursos estão totalmente inacessível.



Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

A estrutura de gafos possibilita chegar a seguinte afirmação lógica:

“Marilyn Monroe possui três imóveis, sendo 2 apartamento e 1 casa. Um apartamento fica na cidade de São Paulo, uma metrópole. Outro apartamento fica em Brasília. A casa fica em Fernando de Noronha, uma ilha paradisíaca”.

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

- A noção de parlamento digital implica em aumentar a conexão entre representantes e representados, através de diferentes mecanismos como participação, *accountability* e transparência.
- A datificação da vida pública e política de um parlamentar (aliada à websemântica) pode ajudar a compreender quem ele é, o que ele faz, como faz, porque faz, quando faz e por quem faz.
- A possibilidade de usar algoritmos para cruzar as diversas ações da vida de um representante tende a aumentar o controle cognitivo do cidadão sobre seus representantes.
- Neste sentido, dados abertos e web semântica tendem a gerar um tipo de vigilância se aproxima de transparência.

Parlamento digital, dados abertos e inteligência artificial

Em perspectiva...

A transparência digital deve ser compreendida para além de uma exposição online de dados e informação.

Deve ser compreendida como um fenómeno que melhora o sistema democrático mas possui possíveis efeitos colaterais.

Enfrenta barreiras para alcançar seus horizontes. É preciso criar parâmetros para avaliá-la e corrigir, regulando as distorções.

A estruturação de dados de forma qualificada pode aumentar a transparência mas isso requer uma mudança na própria dinâmica da produção de dados

sivaldop@unb.br

www.ctpol.unb.br